

Методические рекомендации

"О действиях судебного пристава-исполнителя в случае предъявления к принудительному исполнению исполнительных листов судебных органов по денежным взысканиям с должников - получателей средств федерального бюджета и по искам к Российской Федерации"

При решении вопроса о взыскании денежных средств с должников, являющихся получателями средств федерального бюджета, следует иметь в виду, что Федеральным законом "Об исполнительном производстве" (далее - Закон) принудительное исполнение судебных актов и актов других органов возложено на службу судебных приставов (ст. 3 Закона). В то же время согласно ст. 5 Закона в случаях, предусмотренных федеральным законом, требования судебных актов и актов других органов могут исполняться и другими органами, организациями, должностными лицами и гражданами, которые не являются органами принудительного исполнения.

Статьей 121 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" (аналогичные нормы содержатся также в федеральных законах о бюджете на предыдущие годы) установлено, что получатели бюджетных средств могут хранить свои денежные средства на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, кредитных организациях, органах федерального казначейства. При этом взыскание на основании исполнительных листов судебных органов средств по денежным обязательствам получателей бюджетных средств, подлежащим исполнению за счет средств федерального бюджета, с лицевых счетов, открытых в органах федерального казначейства, производится органами федерального казначейства.

Обращение взыскания на денежные средства должника, находящиеся на счетах, открытых в учреждениях Банка России и (или) кредитных организациях, осуществляется судебным приставом-исполнителем в порядке, установленном Федеральным законом "Об исполнительном производстве".

Исполнение судебных актов органами федерального казначейства производится в порядке, определяемом Правилами взыскания на основании исполнительных листов судебных органов средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2001 г. N 143.

Между тем, как показывает практика, в ряде регионов судебные приставы-исполнители при предъявлении к исполнению исполнительных листов в отношении должников - получателей средств федерального бюджета возвращают взыскателям исполнительные документы, не возбуждая исполнительное производство, мотивируя свои действия тем, что взыскание по обязательствам должников данной категории производится органами федерального казначейства. Такая позиция судебных приставов-исполнителей противоречит законодательству об исполнительном производстве, поскольку возвращение взыскателю исполнительного документа, по которому исполнительное производство не может быть возбуждено, допускается только по основаниям, предусмотренным п. 1 ст. 10 Закона. Имеют место также случаи, когда судебные приставы-исполнители

возвращают исполнительный лист взыскателю в связи с отсутствием у должника денежных средств, на которые можно обратить взыскание, не принимая мер к выявлению счетов должника в банках и иных кредитных организациях. И в том, и в другом случае при обжаловании взыскателем в судебном порядке действий судебного пристава-исполнителя суды удовлетворяют подобные жалобы, признавая действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя незаконными.

При предъявлении на принудительное исполнение в службу судебных приставов исполнительных листов по искам к Российской Федерации следует исходить из того, что в соответствии со ст. 122 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" взыскание денежных средств на основании указанных исполнительных документов производится Министерством финансов Российской Федерации (см. постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2002 г. N 666). Та же статья содержит норму, согласно которой исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации службой судебных приставов не производится.

В целях единообразного применения судебными приставами-исполнителями норм действующего законодательства об исполнительном производстве при предъявлении к принудительному исполнению исполнительных листов судебных органов по взысканию средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета, а также по искам к Российской Федерации предлагается следующее.

При поступлении на принудительное исполнение исполнительного листа в отношении должника, являющегося получателем средств федерального бюджета, судебный пристав-исполнитель прежде всего проверяет данный исполнительный документ на соответствие его требованиям ст. 8, 14 Закона. При отсутствии оснований для возвращения исполнительного листа, установленных ст. 10 Закона, судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство и проводит соответствующие исполнительные действия по установлению счетов должника, открытых в банках и иных кредитных организациях, и наличия на них денежных средств, а также выявлению имущества, которым должник вправе распоряжаться самостоятельно. Это может быть переданное в качестве дара имущество, а также имущество, приобретенное должником на доходы, полученные от осуществления предпринимательской деятельности (п. 2 ст. 298 Гражданского кодекса Российской Федерации). Такое имущество подлежит учету на отдельном балансе.

При обнаружении у должника денежных средств на счетах, открытых в банках или иных кредитных организациях, или имущества, которым он может распоряжаться самостоятельно, судебный пристав-исполнитель принимает меры к обращению на них взыскания.

В случае, когда у должника отсутствуют денежные средства в банках и иных кредитных организациях, а также имущество, которым он может распоряжаться самостоятельно, представляется нецелесообразным оканчивать исполнительное производство по инициативе судебного пристава-исполнителя до истечения двухмесячного срока, установленного ст. 13 Закона на исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, поскольку не исключена возможность появления у должника денежных средств и иного имущества, на которое можно

обратить взыскание.

При отсутствии у должника счетов, открытых в банках и иных кредитных организациях, либо денежных средств на этих счетах, а также имущества, которым должник вправе распоряжаться самостоятельно, судебный пристав-исполнитель на основании акта о невозможности взыскания*(1) выносит постановление о возвращении взыскателю исполнительного документа*(2) и оканчивает исполнительное производство по основаниям, предусмотренным подп. 3 п. 1 ст. 27 Закона. В постановлении об окончании исполнительного производства взыскателю разъясняется его право на предъявление исполнительного листа в органы федерального казначейства для исполнения в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2001 г. N 143.

При предъявлении к принудительному исполнению исполнительных листов судебных органов по искам к Российской Федерации следует иметь в виду, что такие исполнительные документы в соответствии со ст. 122 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" исполнению службой судебных приставов не подлежат, а должны направляться взыскателем в Минфин России для исполнения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации*(3). В то же время судебный пристав-исполнитель обязан принять к исполнению исполнительный лист и возбудить исполнительное производство, если отсутствуют предусмотренные ст. 10 Закона основания для его возврата. В связи с этим предлагается следующее.

Судебный пристав-исполнитель принимает к исполнению исполнительный документ, соответствующий требованиям ст. 8, 14 Закона, и возбуждает по нему исполнительное производство. Одновременно судебный пристав-исполнитель составляет акт о невозможности взыскания*(4), на основании которого выносит постановление о возвращении взыскателю исполнительного документа, по которому взыскание не производилось*(5), и оканчивает исполнительное производство в соответствии с подп. 3 п. 1 ст. 27 Закона.

Отдел организации исполнения судебных решений

*(1) Приложения 1, 2.

*(2) Приложения 1.1, 2.1.

*(3) См. постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2002 г. N 666.

*(4) Приложение 3.

*(5) Приложение 3.1.

Приложение 1

Утверждаю
старший судебный пристав
" ____ " _____ 200 ____ г.

Акт

о невозможности взыскания
(подп. 4 п. 1 ст. 26 **ФЗ "Об исполнительном производстве"**)

" ____ " _____ 200 ____ г. г. _____

В _____ подразделении службы судебных приставов находится
(наименование ПССП)
на исполнении исполнительный лист N _____, выданный на основании _____
(наименование
_____ судебного акта, наименование суда, дата вынесения судебного акта,
_____ требования, содержащиеся в исполнительном документе)

По данному исполнительному документу возбуждено исполнительное производство N _____.

В рамках исполнительного производства проведена проверка возможности взыскания по исполнительному документу. Установлено, что должник не располагает счетами в банках и иных кредитных организациях; денежные средства, на которые можно обратить взыскание, а также имущество, которым должник вправе распоряжаться самостоятельно, отсутствуют*.

Должник по своей организационно-правовой форме является учреждением. В соответствии со ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение по своим обязательствам отвечает находящимися в его распоряжении денежными средствами, в силу чего не представляется возможным обратить взыскание на закрепленное на праве оперативного управления за _____ имущество.
(наименование должника)

Судебный пристав-исполнитель _____
(подпись, фамилия, инициалы)

* При наличии у должника счетов, на которых отсутствуют денежные средства, об этом указывается в акте.

Приложение 1.1.

Утверждаю
старший судебный пристав
" ____ " _____ 200 ____ г.

Постановление
о возвращении взыскателю исполнительного документа, по которому взыскание
не производилось

" ____ " _____ 200 ____ г. г. _____

В _____ подразделении службы судебных приставов находится
(наименование ПССП)
на исполнении исполнительный лист N _____, выданный на основании _____
(наименование
_____ судебного акта, наименование суда, дата вынесения судебного акта,
_____ требования, содержащиеся в исполнительном документе)

судебного акта, наименование суда, дата вынесения судебного акта,

_____ (требования, содержащиеся в исполнительном документе)

Должник по данному исполнительному документу является получателем средств федерального бюджета. Денежные средства и иное имущество, на которые может быть обращено взыскание, у должника отсутствуют.

Руководствуясь подп. 4 п. 1 ст. 26 Федерального закона "Об исполнительном производстве", постановляю:

возвратить взыскателю _____ исполнительный лист _____
(наименование взыскателя)

_____ без
(N и/листа, дата выдачи, наименование суда, выдавшего и/лист)
исполнения.

Взыскателю разъясняется его право предъявить исполнительный лист в органы федерального казначейства для исполнения в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2001 г. N 143.

Постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Приложение: 1. Исполнительный лист N _____;
2. Акт о невозможности взыскания от _____
(дата)

Судебный пристав-исполнитель _____
(подпись, фамилия, инициалы)

М.П.

Приложение 2

Утверждаю
старший судебный пристав
" ____ " _____ 200 г.

Акт
о невозможности взыскания
(подп. 4 п. 1 ст. 26 фз "Об исполнительном производстве")

" ____ " _____ 200 г. г. _____

В _____ подразделении службы судебных приставов находится
(наименование ПССП)

на исполнении исполнительный лист N _____, выданный на основании _____
(наименование

_____ судебного акта, наименование суда, дата вынесения судебного акта,

_____ (требования, содержащиеся в исполнительном документе)

По данному исполнительному документу возбуждено исполнительное производство N _____.

В рамках исполнительного производства проведена проверка возможности взыскания по исполнительному документу. Находящиеся на счетах должника, открытых в _____,
(наименование кредитной орг.)

денежные средства в размере _____ руб. взысканы, сумма долга по исполнительному документу _____ составляет _____ руб.*
(название должника)

Должник по своей организационно-правовой форме является учреждением. В соответствии со ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение по своим обязательствам отвечает находящимися в его распоряжении денежными средствами, в силу чего не представляется возможным обратить взыскание на закрепленное на праве оперативного управления за _____ имущество.
(наименование должника)

Судебный пристав-исполнитель _____
(подпись, фамилия, инициалы)

* Если взыскание было обращено на имущество, которым должник вправе самостоятельно распоряжаться, в акте указывается сумма, вырученная от реализации этого имущества.

Приложение 2.1

Утверждаю
старший судебный пристав
" ____ " _____ 200 г.

Постановление о возвращении взыскателю исполнительного документа, по которому взыскание произведено частично

" ____ " _____ 200 г. г. _____

В _____ подразделении службы судебных приставов находится
(наименование ПССП)
на исполнении исполнительный лист N _____, выданный на основании _____
(наименование

судебного акта, наименование суда, дата вынесения судебного акта,

требования, содержащиеся в исполнительном документе)

Должник по данному исполнительному документу является получателем средств федерального бюджета. Исполнительный документ исполнен частично. Взыскано _____ рублей, сумма долга составляет _____ рублей.

Руководствуясь подп. 4 п. 1 ст. 26 Федерального закона "Об исполнительном производстве", постановляю:

возвратить взыскателю _____ исполнительный лист _____
(наименование взыскателя)

_____ частично
(N и/листа, дата выдачи, наименование суда, выдавшего и/лист)
исполненным.

Взыскателю разъясняется его право предъявить исполнительный лист в органы федерального казначейства для исполнения в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2001 г. N 143.

Постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Приложение: 1. Исполнительный лист N _____;
2. Акт о невозможности взыскания от _____
(дата)

Судебный пристав-исполнитель _____
(подпись, фамилия, инициалы)

М.П.

Приложение 3

Утверждаю
старший судебный пристав
" ____ " _____ 200 г.

Акт

о невозможности взыскания

(подп. 4 п. 1 ст. 26 ФЗ "Об исполнительном производстве")

" ____ " _____ 200 г. г. _____

В _____ подразделении службы судебных приставов находится
(наименование ПССП)
на исполнении исполнительный лист N _____, выданный на основании _____
(наименование

_____ судебного акта, наименование суда, дата вынесения судебного акта,

_____ требования, содержащиеся в исполнительном документе)

По данному исполнительному документу возбуждено исполнительное производство N _____.

В рамках исполнительного производства проведена проверка возможности взыскания по исполнительному документу. Установлено, что судебный акт, на основании которого выдан исполнительный лист N _____, вынесен по иску к Российской Федерации.

В соответствии со ст. 122 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации службой судебных приставов не производится, что делает невозможным исполнение в рамках исполнительного производства требований, содержащихся в исполнительном листе N _____.

Судебный пристав-исполнитель _____

(подпись, фамилия, инициалы)

Приложение 3.1

Утверждаю
старший судебный пристав
" ____ " _____ 200 г.

**Постановление
о возвращении взыскателю исполнительного документа,
по которому взыскание не производилось**

" ____ " _____ 200 г.

г. _____

В _____ подразделении службы судебных приставов находится
(наименование ПССП)
на исполнении исполнительный лист N _____, выданный на основании _____
(наименование

судебного акта, наименование суда, дата вынесения судебного акта,

требования, содержащиеся в исполнительном документе)

В силу ст. 122 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" требования, содержащиеся в данном исполнительном документе, не подлежат исполнению службой судебных приставов.

Руководствуясь подп. 4 п. 1 ст. 26 Федерального закона "Об исполнительном производстве", постановляю:

возвратить взыскателю _____ исполнительный лист _____
(наименование взыскателя)

_____ без
(N и/листа, дата выдачи, наименование суда, выдавшего и/лист)
исполнения.

Взыскателю разъясняется его право предъявить исполнительный лист в Минфин России для исполнения в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2001 г. N 666.

Постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

Приложение: 1. Исполнительный лист N _____;
2. Акт о невозможности взыскания от _____
(дата)

Судебный пристав-исполнитель _____

(подпись, фамилия, инициалы)

М.П.